

**中文摘要:**

本文首先比较与城市社区发展规划相关的概念、范畴与层次；其次，深入探讨我国城市社区发展的现状以及社区发展规划的要求，然后，提出我国城市社区发展规划理论中应理清的四个问题；最后，本文认为，我国需要建立科学的社区发展理论体系，同时应完善我国城市规划体系及其编制程序。

**关键词:**

城市社区，城市社区发展规划，社区发展理论，中国城市规划体系

**Abstract:**

It first compares “city community development planning” with other concept, category and layer. Second it discusses the actuality of Chinese city community development and the demand of city community planning. Third it points out that four problems must be considered in community development theory. In the end it gets two conclusions. One is that community development theory should be built up in China. The other is that Chinese city planning system should be ameliorated currently.

**Key Words:**

**City Community, Community Development Planning, Community Development Theory, Chinese City Planning System**

## 前言

随着我国产业现代化的不断升级，“农村城市化，城乡一体化”进程逐步加快，越来越多的农业人口走向城市，越来越多的城市人口呈流动的态势，这使我国城市社区面临着许多结构性的变革，这些变革首先从公安、民政系统的户籍制度、城市居民社会福利制度、社会保障制度等层面开始，从而促使我国原有的城市规划体系进行综合配套改革；同时，随着城市居住用地的不断扩张和城市公共设施的更新、完善，单一地从社区服务、社区设施或社区制度进行规划已不能适应形势要求，城市社区需要重新纳入城市规划体系中进行全面考量。笔者通过多年工作、学习、研究与思考，尝试对城市社区发展规划提出一些建设性建议，并对相关的概念、范畴与层次进行比较，以便明确我国城市社区发展的现状及其要求。

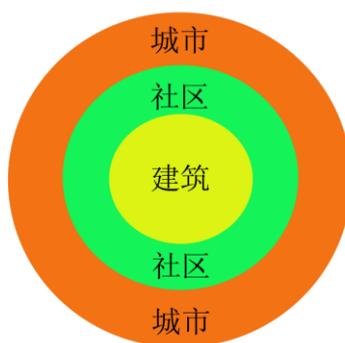
### 1 相关概念、范畴与层次

与城市社区发展规划相关的概念有：城市、社区与建筑；相关的范畴有：住区规划，社区规划，社区建设发展规划与行政区划；相关的层次有：城市总体规划、城市分区规划、详细规划；以下逐一进行比较研究。

#### 1.1 城市、社区与建筑

城市、社区与建筑都是人类赖以生存的地域与空间概念，但此三者具有不同的层次，从城市生态学<sup>①</sup>的角度看，城市系统包含社区系统，社区系统包含建筑系统，三者有一种圈层关系（如图1）。从城市规划角度看，城市是人类高密度聚居的空间系统，它与乡村相对立，是具有高度协作能力的城市人口进行生产、生活、交往、休息等活动的场所；社区则是城市人口根据地缘、业缘等关系组织在一起的空间系统，它往往担任城市空间功能的某一项或几项内容，是城市空间的子系统；建筑作为社区的子系统，它主要提供城市人口各项活动的物质空间与环境。建筑、社区、城市在系统运作中，其社会功能，经济功能，生态功能逐渐增强，作为建筑与城市之间的过渡系统，社区具有联系上、下二者的特定功能，它担负着物质、能量、信息、人力、资金流的进出与平衡，它是城市的“组织器官”，是保持城市、建筑系统活力的重要单位，是反映城市人口精神文明、物质文明的重要窗口，因此，在规划城市、设计建筑时，必须考虑社区的存在，它将在今后我国的城市发展中担任越来越重要的角色。

图1 城市、社区与建筑空间圈层关系图



#### 1.2 社区规划与住区规划

居住区规划是我国城市规划体系中的一个术语，简称“住区规划”，相应的国家规范为《城市居住区规划设计规范》（GB50180—93），它主要反映我国城市居住区人口、用地、设施的规划设计指标与规定；社区规划是我国社会学界的一个术语，由于诸多原因，这两个术语体系一直没有经过系统比较与研究，社区的社会经济发展规划如何与物质形态规划整合，是一个值得不断探索的课题，笔者结合《城市规划汇刊》2002年第四期《从住区规划到社

区规划》（作者：徐一大、吴明伟）和 2002 年第六期《从居住区规划到社区规划》（作者：赵蔚、赵民）的内容，对两者的概念作一次系统的比较与探讨：

表 1 《住区规划与社区规划比较》一览表

	住区规划	社区规划
1、规划的范畴	物质空间的规划	社会秩序与聚居地域空间的逐步建立
2、规划的视角	城市规划领域	社会学界
3、规划的内涵	居住场所、室内外空间等有形的实体或空间间的排布	个人、团体、人群之间的空间关系，社会等级，伦理秩序等的组织与引导。
4、规划的结果	以建筑物、构筑物等人造景观为结果	以实现社会平等、经济发展、生态平衡等目标为最终成果，实现社区自治。
5、价值观	实用主义美学	可持续发展
6、工作周期	以住宅区的建造过程为工作周期	以社区的建造、改造、后续维护过程为工作周期。
7、工作人员结构	以建筑师、规划师、景观建筑师为核心的规划精英组织	以社区居民为核心，由社会工作者引导，并由规划精英、业主、开发人员共同参与组织
8、工作组织方式	以设计图纸为媒介与依据进行建造	以社区发展策略与规划条例为依据，进行民主讨论与协商。
9、地域界定	与行政区没有直接关系	与行政区划有直接关系
10、工作方式	自上而下	自下而上与自上而下相结合
11、人群参与度	居民参与度很小或不参与	在一定程度和限度内进行居民参与
12、核心内容	社区物质环境设施的规划、更新完善	从本质上满足社区成员的需求增强社区成员的共同意识与社区归属感
13、规划目标	以提升社区环境品质为主要目标	以促进社区健康发展为主要目标
14、关注层面	社区物质环境及设施 社区成员的活动方式	社区成员间的互动 社区成员与社区物质环境设施间的互动 社区组织运行
15、规划师角色	置身社区之外的理性规划者	与社区成员有一定的沟通，比较深入了解社区成员的需求，同时保持规划师的理性

注：其中 1~8 来自徐一大、吴明伟《从住区规划到社区规划》《城市规划汇刊》2002 年第 4 期  
9~15 来自赵蔚、赵民《从居住区规划到社区规划》《城市规划汇刊》2002 年第 6 期

根据上表中的比较，可以得出这样一个公式：住区+人的活动=社区，社区规划是以住区规划为基本前提的。

### 1.3 社区建设发展规划与现行城市规划编制体系

我国民政部于 2000 年提出“社区建设发展规划”的概念，并指出要制订一个五年规划

(2001—2005年)和年度实施计划<sup>②</sup>,并在此基础上,于2001年制定了《全国社区建设示范城区基本标准》<sup>③</sup>,其主要以发展社区服务为龙头,提高居民生活质量,提高人的素质和整个社区文明程度为宗旨,推行的目标是促进基层民主,维护社会稳定。有部分社区(如上海市芦湾社区,华阳社区)已制定了相关的发展规划,但是由于其规划审批程序与原城市规划编制体系不一致,因此造成了一些工作上的不便和术语对话的困难。以下将民政部的社区建设发展规划和建设部的城市规划编制体系<sup>④</sup>作一个比较,以便更好地理解这两个术语体系之间的差异与联系。

表2 《社区建设发展规划、城市总体规划、分区规划、详细规划比较》一览表

	社区建设发展规划	城市总体规划	城市分区规划	详细规划	
				控制性详规	修建性详规
规划编制内容	关于社区基础设施、社区环境、社区治安、社区卫生、社区文化、社区服务功能、社区组织机构、社区管理体制等内容,并制定相应的年度实施计划。	确定市域城镇体系、城市的性质与发展方向,划定规划区范围,提出规划期内城市人口与用地发展规模,确定各类基础设施和专项规划,并提出规划实施步骤、措施和方法的建议,确定近期建设规划。	原则规定分区内土地使用性质、居住人口分布、建筑与用地的容量控制指标;各级公共设施的分布及范围;确定动、静交通的定位与断面;确定绿地、河湖、电力、文物古迹、风景名胜、传统街区、工程干管的规划要求。	规定不同性质的地块的界限,建筑设计要点,确定各级支路的定位,确定规划容量,工程管线的走向、管径及界线,确定相应的土地使用与建筑管理规定。	指导用地范围内的建设,空间布局和景观规划设计,布置总平面图;并应作出道路交通、绿地系统,工程管线和竖向规划设计;估算工程量、拆迁量和总造价,分析投资效益。
规划成果	“以地方规章的形式确定下来”	规划文本、附件(规划说明与基础资料)以及总体规划图纸三个部分	规划文本、附件(说明与基础资料)以及分区规划图纸三个部分	包括规划文本、附件(规划说明及基础资料)以及控制性规划图纸	包括规划设计说明书和修评规划图纸
规划编制部门	区人民政府或街道办事处	市人民政府	市人民政府规划行政主管部门	市人民政府规划行政主管部门	市人民政府规划行政主管部门
规划时限	五年	二十年,(其中近期建设规划为五年)	五年		

#### 1.4 社区建设发展规划与行政区划

“社区建设发展规划”社区建设工作的开端,它的制订与实施是由区或街道一级的政府部门进行负责编制,它与城市总体规划是相衔接的,必须根据国家和省、市两级地方政府的经济和社会发展规划,再进行深入细致的社区调查,摸清底数,科学论证的基础上,进行制订本区的《社区建设发展规划》和年度实施计划。<sup>⑤</sup>

为了做到有效地制订和实施社区建设发展规划,明确的行政区划是关键,需要在社区建设工作上对区、街的行政职责进行放权:区政府全权承担本行政区域内经济社会发展、城市管理、精神文明建设和社会稳定的责任,在市政府的领导下,全面负责本行政区域内的城市管理、市容管理、环境卫生及交通秩序的综合治理;街道办事处应以社区管理、社区服务为重点,为经济建设服务。<sup>⑥</sup>

然而,目前许多城市仍存在着市、区两级政府之间职责不明确的现象,导致市一级的规划与区一级的规划脱节;另外,由于城市总体规划与分区规划、详细规划是由市一级的规划主管部门负责,而“社区建设发展规划”则由区一级的民政部门主管,两者尽管规划重点不同,但在用地、设施等规划上有重叠,两者的规划最终都将落实到社区建设用地上,有时会增加街道办事处的管理难度,因此,如何协调市、区、街道三级政府与主管部门之间的职责,使社区建设发展规划纳入到城市规划的合办法编制程序中去,将是不容回避的问题。

通过以上的比较研究，这些要素的相互关联和差异已经比较明确，最后，以流程图的形式表达这些概念、范畴、层次与社区发展规划的相互关系：

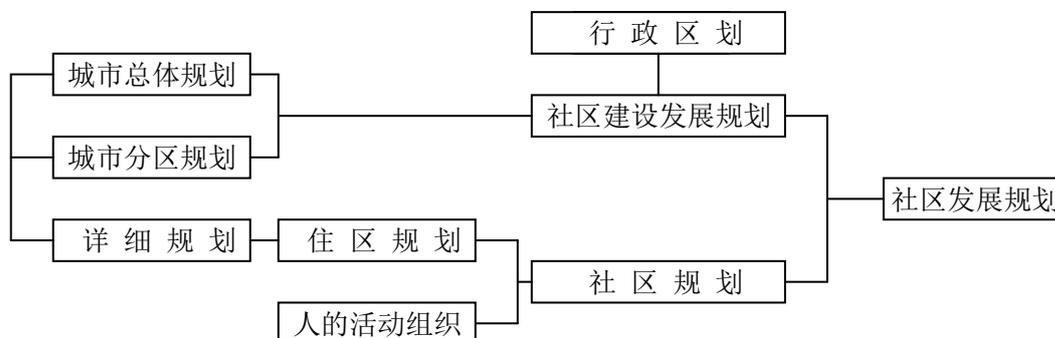


图2：相关概念、范畴、层次与社区发展规划的相互关系图

## 2 我国城市社区发展的现状以及社区发展规划的要求

### 2.1 城市社区的三位一体——政府、市场与社会

城市社区是一个城市的缩影，这里既是城市居民生活休憩之所，也是商业、服务业云集的地带，因此，需要政府派出机构对社区进行统一管理，以保障城市居民的安全与福利。政府、市场与社会三种力量推动着社区发展，目前，在我国的社会主义市场经济条件下，政府的职能更多地由管理转向服务，也就是在行使管理职能时按市场规律办事，在社区一级，我国强调“两级政府，三级管理，四级落实”（即市、区两级政府，由街道办事处管理，在社区居委会落实），这个“四级落实”更多地指社区服务，即为市场提供服务；但我们必须看到市场的两面性：它一方面丰富了城市社区居民的物质、文化生活，另一方面由于追求利润最大化，它将会损害政府或公众的利益，因此，政府必须制定相应的法律、法规在社区一级实施，控制损害政府、公众利益的行为；社区中社会是个最复杂的因素：它由社区公众、自治组织、社团，以及利益团体组成，它本身代表了中国当前社会各阶层的利益，“社会”因素中“公众”是人口数量最多的，而“利益团体”、“社团”等较大部分属于市场，所以，更多地体现“社区公众”的意志，将会有效地促进城市社区的安定团结。

在城市社区的三个要素的合力平衡中，必须清楚地认识到：稳定是第一位的，发展是第二位的，因为社区的健康发展必须有安定团结的社会环境，这也是公众安居乐业的基础，因此，城市政府在转变职能的同时，应多方位地考虑公众利益，在众多的社区事务决策和规划决策中，应提倡公众参与的过程与形式，这是社会主义民主制度建设中的一个重要环节，将起到社会稳定的作用。

### 2.2 社区发展规划的内涵及其规划重点

社区发展规划是城市社区在一定时期内的建设依据，它全面覆盖城市社区在经济、社会、文化、管理等各项事业上的发展原则与措施，并对辖区内的用地、人口、交通、公共设施、工程管线、绿化环卫进行合理安排与控制。它将承接城市总体规划和分区规划的要求，并在设施、用地规划上与详细规划进行对接。在用地与设施规划进行统一规划，有利于城市社区摸清家底，了解辖区内的用地与设施构成，对城市社区的经济、社会、文化、管理等各项事业的规划提供物质保证与依据。

因此，可以这么说，社区发展规划分为硬件规划与软件规划两大部分，硬件规划主要指城市社区范围内的用地与设施规划，而软件规划为各项事业的规划，前者是基础，后者是

重点。因为这是由社区建设的目标<sup>⑦</sup>决定的，从我国民政部对全国社区建设实验区的总体要求，也可以看出这个侧重点：

“改革城市基层管理体制，强化社区的服务管理的功能，以街道、居委会为依托，以发展社区服务为龙头，以社区共建，提高居民生活质量、提高人的素质和整个社区文明程度为宗旨，结合本地实际，建设环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的现代化文明社区，推进基层民主，维护社会稳定，促进社会主义物质文明和精神文明建设，实现城区经济和社会的协调发展。”<sup>⑧</sup>

### 2.3 社区发展规划的操作层次和项目流程

社区发展规划的操作层次可根据其内涵分为两个部分，一个是硬件的层次，另一个是软件的层次。

**硬件层次**的操作主要涉及：**社区规模**的控制（包括社区人口规模和用地规模），**社区居住环境**规划（其中包括：社区道路交通系统、社区功能结构、绿地系统和景观系统规划）**社区居住建筑与公共服务设施**规划（其中包括：住宅规划设计、行政办公、科研单位、中校学校、商业服务、文化体育设施、医疗卫生设施、社区养老设施、市政公用设施规划），其中，社区规模、社区居住环境规划与社区所在的城市区位有关系，与城市总体规划、分区规划关系比较密切，而社区居住建筑与公共服务设施规划则与城市详细规划相衔接，是城市详细规划的有益补充。硬件层次的操作主要以规划图纸和规划文本为依据，对社区发展规模进行有效的控制。

**软件层次**的操作主要涉及：**社区产业结构**布局与规划（包括社区工业、商业、服务、旅游业等行业的规划），**社区文化建设**与规划（包括社团组织、文娱场所、社区文化活动的开展等），**社区组织与管理**制度（包括社区福利制度、社区安全保障、社区卫生健康保障制度、社区工作章程、社区居民代表决策制度）；其中，社区产业结构布局与规划是社区发展的动力源，它可以有效地启动潜在的社区经济力量，使社区加速发展；社区文化是社区的凝聚核心，没有社区文化就没有社区居民的归属感；社区组织与管理制度是在国家法律框架下，建立起来的社区“安全网”，可以使社区居民，有安全感，是打造团结稳定的城市社区的有力保障。软件层次的操作主要以法规、条例、章程的形式出现，它为社区健康发展提供法律、政策上的依据。

社区发展规划框架内的项目应由发起者（可以是企业法人或社团组织）向社区管理部门立案，并通过社区居民代表大会和社区委员会进行依法表决，如果项目可行，可由项目的性质向城市或区一级主管部门申请立项。

### 2.4 社区发展规划中社区文化所处的特殊地位

如前一节所述，社区文化是社区居民拥有“归属感”的有效保证，它也是塑造有特色的城市社区的重要手段，社区文化是城市社区居民生活品位和道德情操的集中体现，在社区发展规划中社区文化有着重要的社会意义。

社区文化囊括了社区居民的民族习俗、风土人情和历史文化，这是对中华民族优秀传统文化的继承与延续，是我国民族文化的传承、发展的基本方式；同时，由于城市的快速发展，人口流动日益频繁，新的生活方式和工作方式逐渐进入城市社区，社区文化中不可避免地会带上时代的烙印，因此，可以说城市社区是城市文化的发祥地，是城市文化的一个侧面。我国有着五十六个民族，悠久的历史，丰富的地域文化，使我国各地的城市文化有着不同的特色，城市社区作为这些文化的载体深刻地反映着我国城市社会的发展与变迁。

在社区发展规划中，对社团组织的管理十分必要，由于大量的社区文化活动属于自发性的，必须依靠社团组织来实现，相应的规定和章程可以健康地引导社区文化活动，这也是实

现社区自治和建立社区民主机制的必要前提。

### 3 我国城市社区发展理论中应理清的四个问题

#### 3.1 价值排序问题:

这是一个“先解决什么，后解决什么”的问题，它是制订社区发展规划的出发点，是整个规划理念的基础。

我国“城市社区发展规划”刚刚起步，有许多问题需要逐步解决，规划中既有硬件层次的内容，又有软件层次的内容，这些内容的核心是“维护城市社区的稳定与健康发展”，稳定是第一位的。

因此，必须首先建立有效的社区组织与管理制度，也就是先要有一个相对完备的“制度”来管理、约束社区发展中的各类行为，否则，城市社区会由于市场的作用而失去平衡。

同时，在组织与管理制度中要明确地体现社区居民的根本利益，这是价值排序问题在社区发展规划中的正面回答。只有先解决“制度”层面的问题，然后才可以着手社区产业、社区文化的规划，硬件层次的内容与社区产业、社区文化相关联，硬件层次的操作属于工程技术手段，较少引起歧义。

#### 3.2 资源分配的问题

由于社区发展规划是一个“社区资源”有效分配的长期过程，“谁占有哪些资源，谁分配得多或少”是这个问题的关键。

这个问题所涉及的一个基本概念就是“社区资源”：它包括社区内的用地、设施、绿地、河湖水面以及空气等物质，这些物质是相对有限的，“如何公平地使用和分配”是解决这个问题的必然途径，在计划经济时代，按照千人指标来配置设施与用地显然已经不能适应当前的市场行为，这里必然要区分公益性的社区资源和有偿性的社区资源，其中的分配比例由社区的人口构成、产业构成来决定，公益性的社区资源包括公园、绿地、广场，而有偿性的设施包括各类公共服务设施，这样，社区居民的利益就可以得到保障，同时也应制定相应的条例来规定这些“社区资源”的分配与使用。

由于某些“社区资源”属于不可再生资源，比如社区内的名胜古迹，历史风貌，一经破坏，便很难恢复原貌，因此，社区发展规划中有必要强调这类资源的分配与管理。

#### 3.3 社区发展的阶段性与我国城市现代化的双重任务具有同时性的问题

我国城市现代化的双重任务是“工业化”与“信息化”，这并存的双重任务在中、西部地区的城市尤其突出，而东南沿海城市则主要偏重于“信息化”，这是由于不同的城市经济发展水平导致的结果。

我国城市社区的阶段性表明：我国大部分城市社区文化尚未成熟，城市房地产热和旧城改建、拆迁，使许多原有的城市社区遭受破坏，而新的城市社区尚只有外壳，还很难创造出真正的社区文化，楼盘物业的封闭管理使社区之间交往变得困难，这也表明我国市场经济条件下社会阶层的逐步分离现象。

以上两种现象将会在较长时间内并存，并且相互影响，正因如此，“社区发展规划”显得尤为重要，在“社区发展规划”的制订中，必须认识到城市的现代化程度，它决定城市居民的基本素质和开放程度，在制订相应的管理制度时，应对不同的城市采取不同的制度模式，不能一概套用。

另外，对于稳定的旧城区和新开发的楼盘物业管理区，应采取不同的规划控制手段，这是由于不同的社区人群而引起的，涉及到社区文化的差异，有时，在同一个城市社区中，这两种类型都存在，甚至还存在着大量流动人口的“城中村”，在社区发展规划中，对这些不

同的人员结构应从管理制度入手,逐步解决各类社区居民社区资源的分配问题,这是社区发展规划中的一个难点,也是值得学术界重视的问题。

### 3.4 “标准化”与“多样化”的问题

我国各行业在进入“世贸组织”后,对于行业“标准化”的认识有所提高,这是时之所趋;在社区发展规划中搞“标准化”也是一种尝试,但其中必须搞清社区发展规划中哪些内容适于搞“标准化”,哪些不能搞“标准化”,而应考虑“多样化”。

“标准化”是工业时代的产物,是对大规模的生产行为的一种促进,正是“标准化”使各行业的产品具有较强的通用性,使不同国家与地区的同类行业技术有对接的可能。在社区规划中硬件层次的内容可以通过标准化进行技术控制,相应的国标与规范已经比较全面,在今后的发展中还会不断深化与完善;比较而言,软件层次中“制度层面”的内容可以搞标准化,但应体现所在城市的经济与文化水平,不能全国一个水平,至于社区文化和社区管理,应反映出“多样化”的特征,这是社区建设与规划的特色所在,是最具有活力的要素。但必须看到“多样化”的基础是“标准化”,没有后者,“多样化”的模式很难实现。

在理论认识上,认清“标准化”与“多样化”,有利于社区工作者对不同类型的社区问题进行区别对待。因为,“标准”是统一的,然而社区问题却因人、因地而完全不同,用“多样化”的方法思考社区发展规划可以使规划更富有人情味,体现民情,这也是社区发展规划的目标之一,是后工业时代(信息化时代)的行业要求,是比“标准化”更高一级的行业模式。

## 4 结论

综上所述,对于当前社区发展的迫切要求,主要有两个方面的工作急待改进。

### 4.1 建立科学的社区发展理论体系

迫切需要工程技术研究人员与社会科学研究人员共同努力,寻找一条适合我国城市社区发展的道路,在理论上建构起有效的术语体系、理论层次、理论框架,并结合各类实际问题,进行方法论高度上的探讨,为城市社区发展理论提供个案与佐证。在今后很长一个时期内,社区将需要更多的研究人员、技术人员与社区志愿工作者在社区问题上进行理论与实践的探索,这是我国城市化进程中的一个重要课题。这个理论体系的建立有利于打破当前社区工作相对无序的状态,也可以为社区建设提供理论与方法上的指导。

### 4.2 完善我国城市规划体系及其编制程序

有必要将社区发展规划纳入城市规划体系中,并在现行的国家规范与标准的基础上,完成民政系统与建设系统的规划并轨,即所谓的“软、硬结合”;使两者在社区范围内的规划术语、规划编制程序统一起来,避免大量重复的社区工作,减轻社区工作者的负担,使社区工作成为“发展规划”指导下的有序作业,这也有利于社区管理者抓住工作重点,有的放矢地对社区事务进行组织与控制。

### 注释:

① 引《生态学概论》, [比利时]P. 迪维诺,李耶波 译著, P311, 文中图 6-14《城市与区域规划学中的各种作用力与人类居住区的关系》(引自 Doxiadis 的著作, 1970), 图中将人类居住区划分为 15 个层次, 其中第三到第八个层次, 可以归结为建筑、社区与城市。

② 引民政部《全国社区建设实验区工作实施方案》, 第四章第四节“制订社区建设发展规划”

③ 民政部 2001 年制定了《全国社区建设示范城区基本标准》, 一共十条。

- ④ 引建设部令 14 号,《城市规划编制办法》(1991 年 9 月 3 日)
- ⑤ 引民政部《全国社区建设实验区工作实施方案》, 第四章第四节“制订社区建设发展规划”
- ⑥ 引《制度与创新》,刘君德、汪宇明著, P188
- ⑦ 今后五到十年城市社区建设的主要目标是(1)适应城市现代化的要求,加强社区党的组织和社区居民自治组织建设,建立起以地域性为特征,以认同感为纽带的新型社区,构建新的社区组织体系。(2)以拓展社区服务为龙头,不断丰富社区建设的内容,增加服务的发展项目,促进社区服务网络化和产业化,努力提高居民生活质量,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。(3)加强社区管理,理顺社区关系,完善社区功能,改革城市基层管理体制和运行机制。(4)坚持政府指导和社会共同参与相结合,充分发挥社区力量,合理配置社区资源,大力发展社区事业,不断提高居民素质和整个社区的文明程度,努力建设管理有序、环境优美,服务完善、治安良好、生活便利,人际关系和谐的新型现代化社区。引中共中央办公厅,国务院办公厅转发民政部意见《在全国推进城市社区建设》,《新华日报》,2000 年 12 月 13 日
- ⑧ 引民政部《全国社区建设实验区工作实施方案》,第一章“实验区社区建设的总体要求”

**参考文献:**

- ① [比利时]P.迪维诺,李耶波译著,《生态学概论》,科学出版社,1987年
- ② 徐一大,《略论城市社区规划》,《规划师》,08/2002
- ③ 徐一大,吴明伟,《从住区规划到社区规划》,《城市规划汇刊》,2002年第4期
- ④ 赵蔚,赵民,《从居住区规划到社区规划》,《城市规划汇刊》,2002年第6期
- ⑤ 刘君德,汪明宇,《制度与创新-----中国城市制度的发展与改革新论》,东南大学出版社,2000年